



Comitetul Economic și Social European

INT/483
Combaterea întârzierii
efectuării plăților în cazul
tranzacțiilor comerciale

Bruxelles, 17 decembrie 2009

AVIZUL

Comitetul Economic și Social European
privind
propunerea de directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind combaterea
întârzierii efectuării plăților în cazul tranzacțiilor comerciale,
(Reformare)

Punerea în aplicare a documentului „Small Business Act”
COM(2009) 126 final - 2009/0054 (COD)

Raportor: **dna Ana BONTEA**

La 1 iulie 2009, în conformitate cu articolul 95 din Tratatul de instituire a Comunității Europene, Consiliul a hotărât să consulte Comitetul Economic și Social European cu privire la

Propunerea de directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind combaterea întârzierii efectuării plăților în cazul tranzacțiilor comerciale, (Reformare)

Punerea în aplicare a documentului „Small Business Act”

COM(2009)126 final – 2009/0054 (COD).

Secțiunea pentru piața unică, producție și consum, însărcinată cu pregătirea lucrărilor Comitetului pe această temă, și-a adoptat avizul la 17 noiembrie 2009. Raportor: dna Ana BONTEA.

În cea de-a 458-a sesiune plenară, care a avut loc la 16 și 17 decembrie 2009 (ședința din 17 decembrie), Comitetul Economic și Social European a adoptat prezentul aviz cu 145 de voturi pentru, 3 voturi împotriva și 2 abțineri.

*

* *

1. Concluzii și recomandări

- 1.1 CESE apreciază și susține punerea în aplicare a *Small Business Act (SBA)* și *Propunerea de directivă*, îmbunătățirea cadrului legislativ pentru reducerea termenelor de plată și combaterea plăților întârziate fiind măsuri deosebit de importante și utile.
- 1.2 Măsurile legislative, deși sunt necesare și influente, nu sunt suficiente pentru eliminarea plăților întârziate, fiind necesare derularea unor acțiuni multiple și complexe și creșterea cooperării la toate nivelurile. IMM-urile însele și organizațiile lor au un rol important în acest proces.
- 1.3 CESE susține necesitatea unor termene scurte și obligatorii de plată pentru toate autoritățile și instituțiile publice de la nivel european, național, regional și local. CESE felicită Comisia Europeană pentru măsurile adoptate care vizează plățile gestionate direct de acesta și își exprimă susținerea pentru continuarea și dezvoltarea lor la toate nivelurile. Raportat la durata necesară transpunerii directivei, CESE invită autoritățile să aplice imediat principiile acesteia, pentru a asigura o susținere eficientă a întreprinderilor în contextul actual al crizei.

CESE consideră că *Propunerea de directivă* necesită unele îmbunătățiri, propunând în principal:

- Pentru contractele de achiziție publică:
 - instituirea în mod expres a regulii plăților în termen de maximum 30 de zile calendaristice, cu eliminarea excepției de la această regulă sau cel puțin cu limitarea ei la maximum 60 de zile calendaristice de la livrare, dificultățile autorităților în asigurarea finanțării activității lor neputând fi în niciun caz mai mari decât cele ale IMM-urilor;
 - eliminarea sau cel puțin limitarea, în mod similar, a aplicării excepției de la durata maximă de 30 de zile a procedurii de recepție.
 - Pentru toate tranzacțiile comerciale:
 - pentru plățile întârziate, stabilirea obligației legale de plată a unor dobânzi, compensații și cheltuieli interne minime, în cazul inexistenței în contracte a unor clauze mai favorabile creditorilor;
 - dezvoltarea reglementărilor privind clauzele contractuale extrem de inechitabile și datoriile necontestate;
 - luarea în considerare pentru exercitarea libertății contractuale a principiilor concurenței loiale și a eticii în afaceri, cu limitarea abuzurilor de drept.
- 1.4 Reluând propunerile sale anterioare¹, CESE subliniază că pentru realizarea deplină a scopului directivei sunt necesare măsuri de creștere a accesului IMM-urilor la achizițiile publice, astfel încât ele să beneficieze în mai mare măsură de normele instituite.
- 1.5 În transpunerea directivei și pentru monitorizarea măsurilor adoptate sunt importante cooperarea și dialogul social calitativ al autorităților cu partenerii sociali și cu organizațiile IMM-urilor.
- 1.6 Termenele de plată îndelungate și plățile întârziate ar trebui evitate în cazul subcontractării achizițiilor publice și în relația IMM-urilor cu marile întreprinderi, inclusiv din CMAV². După caz, autoritățile naționale ar putea monitoriza/publica perioadele de plată în acele sectoare în care riscul unor termene nejustificat de lungi este foarte mare, fără a crea obligații și cheltuieli suplimentare pentru întreprinderi.
- 1.7 CESE recomandă statelor membre să-și intensifice cooperarea și să prevadă acțiuni comune de informare și sprijinire a IMM-urilor în cazul plăților întârziate din tranzacțiile transfrontaliere.

¹ JO C 224 din 30.8.2008; JO C 182 din 4.8.2009.

² Comerțul cu amănuntul de mare volum.

- 1.8 La nivel european ar fi utilă realizarea unui site specializat cu informații relevante din fiecare stat membru, în toate limbile de circulație, privind transpunerea directivei, cadrul legal și procedurile aplicabile pentru recuperarea debitelor, inclusiv cele de arbitraj și mediere sau alte informații practice. La nivel național, ar trebui sprijinită diseminarea largă a acestor informații prin intermediul birourilor unice și al organizațiilor IMM-urilor.
- 1.9 Măsurile de accelerare a plăților autorităților publice sunt utile și în relațiile de drept fiscal (pentru rambursarea TVA, regularizări de impozite, etc.), și în acest domeniu înregistrându-se în unele țări practici regretabile, ce au cauzat blocaje financiare.
- 1.10 CESE reafirmă propunerea sa anterioară privind „înființarea unui comitet consultativ deschis tuturor părților interesate, care ar putea funcționa cu susținere din partea CES”³.

2. **Introducere**

2.1 **Situația de fapt și efectele plăților întârziate**

2.1.1 În tranzacțiile comerciale din UE:

- de regulă, plățile sunt reportate;
- există numeroase întâzieri în achitarea facturilor, în special în contractele de achiziție publică, unde întâzierile medii la plată sunt de 67 de zile⁴, comparativ cu 57 de zile în sectorul privat;
- „cultura plăților întârziate” s-a dezvoltat în anumite state, devenind un comportament larg, cu efecte deosebit de grave economice și sociale (determinând unul din patru cazuri de faliment și pierderea a peste 450 000 de locuri de muncă în fiecare an), efecte amplificate mai ales în perioade de criză (datorită comportamentului de plată necorespunzător, întreprinderile nu vor încasa 270 de miliarde EUR în 2009, ceea ce reprezintă 2,4% din PIB-ul UE, planul de revenire economică fiind de 1,5%)⁵;
- plățile întârziate sunt folosite ca substitut pentru creditele bancare;
- termenele de plată sunt nejustificat de lungi în multe cazuri, fiind adesea rezultatul unei poziții privilegiate, putând afecta grav în special întreprinderile mici, artisanale sau chiar mijlocii.

³ JO C 407 din 28.12.1998.

⁴ Cu mari variații între statele membre și cu o clară diviziune N-S.

⁵ Intrum Justitia, „European Payment Index 2009”.

2.1.2 În negociere, IMM-urile au o poziție precară, raportat la:

- nivelul de competitivitate existent și locul lor în cadrul pieței;
- temerea de a nu compromite relațiile cu clienții;
- posibilitățile limitate de a face concurență prin perioadele de plată oferite clienților;
- experiența și resursele umane și materiale limitate pentru inițierea procedurilor legale de recuperare a datoriilor, cu dificultăți sporite în cazul tranzacțiilor transfrontaliere.

2.1.3 Plățile întârziate

- generează **costuri suplimentare semnificative** pentru întreprinderile creditoare și complică gestiunea financiară a acestora, fiind nefastă pentru fluxul de lichidități, adăugând costuri bancare importante, reducând oportunitățile de investiții și sporind incertitudinea pentru multe întreprinderi creditoare, în principal IMM-uri, ceea ce afectează grav competitivitatea, rentabilitatea și viabilitatea acestora, mai ales în perioadele de acces limitat sau costisitor la finanțare;
- **determină adesea întâzieri subsecvente**, în plata furnizorilor și salariaților (cu efecte sociale negative semnificative), a impozitelor, taxelor și contribuțiilor la bugetul de stat și la bugetele asigurărilor sociale (cu efecte negative asupra încasării veniturilor publice), dar și blocarea accesului la finanțare al întreprinderilor (de exemplu, întârzierea plății impozitelor, taxelor și contribuțiilor la bugetele asigurărilor sociale cauzate de neîncasarea la termen a facturilor limitează accesul la măsurile de ajutor de stat și la programele cu finanțare din fonduri structurale);
- **sunt răspunzătoare de falimentul** unor întreprinderi în mod normal viabile, putând declanșa chiar și o serie de falimente consecutive de-a lungul lanțului de aprovizionare, cu efecte negative semnificative în plan economic și social;
- **descurajează operatorii economici să participe la procedurile de achiziții publice**, ceea ce nu numai că produce perturbări în domeniul concurenței și subminează funcționarea pieței interne, dar reduce și capacitatea autorităților publice de a asigura o utilizare eficientă a fondurilor publice, de a obține cel mai bun randament pentru banii contribuabililor;
- **pot favoriza corupția** (pentru urgentarea plăților facturilor din contractele de achiziție publică) sau contractarea peste limitele bugetare aprobate;
- **au efecte negative asupra comerțului intracomunitar**, majoritatea întreprinderilor considerând că riscul de întârziere a plăților este foarte ridicat în tranzacțiile comerciale intracomunitare, astfel crescând nesiguranța și costul acestora.

2.2 Cadrul legal

- 2.2.1 Unica dispoziție comunitară în materie este Directiva 2000/35/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 29 iunie 2000 privind combaterea întârzierii efectuării plăților în cazul tranzacțiilor comerciale⁶.
- 2.2.2 Pentru cererile de chemare în judecată având ca obiect recuperarea creanțelor generate de plățile întârziate se aplică și Regulamentul (CE) nr. 44/2001⁷, Regulamentul (CE) nr. 805/2004⁸, Regulamentul (CE) nr. 1896/2006⁹ și Regulamentul (CE) nr. 861/2007¹⁰.

2.3 Obiective la nivel european

- 2.3.1 *SBA*¹¹ a evidențiat importanța vitală a IMM-urilor pentru competitivitatea economiei UE, subliniind importanța accesului lor efectiv la finanțare și necesitatea utilizării mai eficiente a oportunităților oferite de piața unică.
- 2.3.2 *Planul european de redresare economică*¹² menționează că accesul întreprinderilor la surse de finanțare suficiente și abordabile constituie o condiție prealabilă dezvoltării investițiilor, creșterii și creării de locuri de muncă în contextul încetinirii economice actuale, solicitând UE și statelor membre asigurări că autoritățile publice își achită facturile în termen de o lună.
- 2.3.3 *Propunerea de directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind combaterea întârzierii efectuării plăților în cazul tranzacțiilor comerciale pune în aplicare SBA și vizează ameliorarea capacității de autofinanțare a întreprinderilor europene, având ca scop facilitarea bunei funcționări a pieței interne, prin eliminarea obstacolelor din calea tranzacțiilor comerciale transfrontaliere.*

3. Observații generale

- 3.1 CESE apreciază pozitiv punerea în aplicare a *SBA* și *Propunerea de directivă*, susținând că îmbunătățirea în regim de urgență a cadrului legislativ privind combaterea plăților întârziate este o măsură deosebit de importantă și utilă.

⁶ JO L 200 din 8.8.2000.

⁷ JO L 12 din 16.1.2001.

⁸ JO L 143 din 30.4.2004.

⁹ JO L 399 din 30.12.2006.

¹⁰ JO L 199 din 31.7.2007.

¹¹ JO C 182/30 din 4.8.2009.

¹² COM(2008) 800 final.

- 3.2 CESE s-a mai exprimat în favoarea punerii rapide în aplicare a SBA, printre acțiunile propuse la nivel comunitar susținând în special „*proiectul de revizuire a directivei privind plățile întârziate, care ar trebui să sporească constrângerile și penalizările în cazul plăților efectuate dincolo de termenul de 30 de zile*”¹³.
- 3.3 Susținerea CESE are în vedere efectele negative majore și complexe ale plăților întârziate asupra întreprinderilor, în special asupra IMM-urilor, asupra salariaților, dar și asupra tranzacțiilor comerciale intracomunitare.
- 3.4 Pe lângă combaterea plăților întârziate, este foarte importantă și reducerea termenelor de plată, denumirea directivei putând să fie completată în acest sens, iar măsurile din cuprinsul ei să fie grupate în funcție de cele două obiective.
- 3.5 Măsurile legislative sunt necesare și influente, însă nu sunt suficiente pentru combaterea plăților întârziate, raportat la cauzele lor multiple și complexe, la situația de fapt după 8 ani de la adoptarea Directivei 2000/35/CE și la circumstanțele locale. CESE invită statele membre să se implice în mod activ în identificarea și aplicarea celor mai adecvate măsuri de combatere a plăților întârziate, subliniind importanța cooperării și a dialogului calitativ al autorităților cu partenerii sociali și cu organizațiile IMM-urilor. IMM-urile însele au un rol important în acest proces, trebuind să depună eforturi sporite pentru informare, îmbunătățirea procedurilor lor interne și acționarea debitorilor.
- 3.6 CESE apreciază ca fiind măsuri oportune și cu efecte pozitive:
- Reglementarea obligației generale de plată în termen de 30 de zile în contractele de achiziție publică, măsură care va institui proceduri standard transparente, ce vor accelera plățile.
 - Reglementarea dreptului creditorilor de a obține o compensație de minimum 5% din suma restantă, ca măsură de descurajare a plăților întârziate ale administrațiilor publice.
 - Recuperarea costurilor administrative interne ale creditorului, cu efect descurajator asupra debitorilor, suplimentar plății dobânzii legale.
 - Eliminarea posibilității excluderii cererilor de dobânzi mai mici de 5 EUR, vizând tranzacțiile mici.
 - Îmbunătățirea reglementării clauzelor contractuale extrem de inechitabile, articolul 6 din Propunerea de directivă aducând contribuții importante în acest domeniu.
 - Creșterea transparenței privind drepturile și obligațiile instituite de directivă.
 - Stabilirea unui sistem de evaluare și monitorizare, ce va permite informarea și implicarea sporită a instituțiilor europene și a tuturor părților interesate.

¹³ COM(2008) 394 final, JO C 182 din 4.8.2009, p. 30.

3.7 Însă CESE consideră că *Propunerea de directivă* necesită unele îmbunătățiri importante, în ceea ce privește conținutul său, astfel încât, din punct de vedere practic, multe întreprinderi să beneficieze în mod cert de reducerea și respectarea termenelor de plată și să crească eficiența căilor de atac împotriva debitorilor.

4. Observații speciale

4.1 CESE susține necesitatea unor termene scurte și obligatorii de plată pentru toate autoritățile de la nivel european, național, regional și local

4.1.1 Din punct de vedere practic, un impact pozitiv semnificativ îl va avea instituirea pentru achizițiile publice a obligației generale de plată în maximum 30 de zile, precum și reglementarea unui termen de 30 de zile pentru finalizarea procedurilor de recepție/verificare.

4.1.2 Termene scurte și obligatorii de plată ar trebui stabilite și aplicate de toate autoritățile și instituțiile publice de la nivel european, național, regional și local.

4.1.3 CESE felicită Comisia Europeană pentru stabilirea noilor obiective mai stricte în domeniul plăților gestionate direct de aceasta, pentru reducerea termenelor prefinanțării și plăților inițiale, pentru simplificarea procedurilor generale înainte de lansarea proiectelor și pentru încurajarea simplificării măsurilor de control, exprimându-și susținerea pentru continuarea și dezvoltarea acestor măsuri la toate nivelurile. CESE invită autoritățile naționale să adopte măsuri urgente pentru reducerea și respectarea termenelor de plată, recomandând valorificarea bunelor practici înregistrate.

4.1.4 Însă CESE consideră că articolul 5 din *Propunerea de directivă*, privind plățile din contractele de achiziție publică nu va îndeplini pe deplin așteptările și obiectivele laudabile ale Comisiei, și formulează următoarele propuneri:

- În mod logic și explicit pentru destinatarii *Propunerii de directivă* și pentru realizarea obiectivului propus, ca „termenele de plată pentru contractele de achiziții publice să fie, ca regulă generală, limitate la maximum 30 de zile”¹⁴, articolul 5 ar trebui să instituie în mod expres regula plății în termen de maximum 30 de zile calendaristice din contractele de achiziție publică, apoi ar trebui să stabilească durata maximă a procedurii de recepție și apoi să prevadă măsurile aplicabile în cazul nerespectării acestor reguli, cu precizarea posibilității cumulului lor.
- CESE își exprimă temerea că excepția instituită, care permite negocierea unor termene de plată mai mari în cazuri justificate [articolul 5 alineatul (4)], va fi aplicată incorect de autoritățile publice, nefiind prevăzute criteriile obiective și precise de evaluare a justificării sau a ceea ce poate fi acceptat ca justificare, autoritățile fiind și

14

Pct. (16) din Preambulul Propunerii de Directivă.

judecător și parte în același timp, iar dificultățile lor în asigurarea finanțării activității neputând fi în niciun caz mai mari decât cele ale IMM-urilor. Ca urmare, CESE propune eliminarea excepției sau cel puțin limitarea ei, astfel încât termenele de plată în aceste cazuri să fie de maximum 60 de zile calendaristice de la livrare.

- În mod similar, CESE propune eliminarea sau cel puțin limitarea aplicării excepției de la durata maximă a recepției de 30 de zile, instituite de articolul 5 alineatul (3).

4.1.5 Aplicarea principiului libertății contractuale prezintă unele particularități care trebuie luate în considerare:

- Directiva nu cuprinde dispoziții privind limitarea abuzului de drept în aplicarea libertății contractuale, CESE propunând luarea în considerare pentru exercitarea acestei libertăți a principiilor concurenței loiale și a eticii în afaceri. În acest sens CESE s-a pronunțat și anterior: „În interesul competiției sănătoase și pentru a combate practicile comerciale incorecte, statele membre ar trebui chemate să pună în practică prevederile legii concurenței, care interzic orice prevederi opresive ce permit perioade de plată anormal de lungi care depășesc ciclul mediu de vânzare (de exemplu mai lungi de 60 de zile) fără niciun motiv întemeiat”¹⁵.
- În contractele de achiziție publică sunt solicitate garanții de bună execuție a contractului numai întreprinzătorilor, nefiind acordate garanții similare din partea autorităților pentru plata la timp, situație care ar trebui echilibrată.
- Principiul libertății contractuale nu poate fi deplin aplicat în stabilirea termenelor de plată și de recepție, în contractele de achiziție publică întreprinderile neavând o reală putere de negociere cu autoritățile.
- Libertatea contractuală ar trebui să se exercite în sensul stabilirii unor clauze mai favorabile creditorului și nu prin stabilirea unor clauze contrare regulilor generale, în acest sens propunând înlocuirea cuvântului „contrare” din sintagma: „în absența unor dispoziții contrare” [articolul 5 alineatul (3)] cu sintagma „mai favorabile creditorului”, propunere aplicabilă și pentru articolul 4 alineatul (1) privind compensația pentru costurile de recuperare.

4.2 Stabilirea obligației legale a debitorilor de a plăti dobânzi, compensații și cheltuielile interne minime

- ##### 4.2.1
- În Finlanda și Suedia dobânda pentru plățile întârziate poate fi percepută automat, fără a mai fi necesare hotărâri judecătorești, practică ce ar trebui generalizată. CESE propune ca plata dobânzilor, compensațiilor și cheltuielilor interne minime să fie stabilită ca obligație legală (de drept), cu aplicarea principiului libertății contractuale în sensul reglementării posibilității negocierii unor clauze sau cuantumuri mai favorabile creditorului, astfel încât IMM-urile să poată, fără eforturi importante sau rețineri impuse de poziția lor precară, să și exercite acest drept.

15

JO C 407/50 din 28.12.1998.

4.3 Relația cu mediul asociativ

- 4.3.1 Pentru transpunerea directivei și aplicarea/monitorizarea măsurilor adoptate în scopul reducerii și respectării termenelor de plată, organizațiile patronale și ale IMM-urilor trebuie să fie consultate și implicate. Ele trebuie să fie susținute să-și dezvolte serviciile directe și on-line de informare, consultanță și asistență a membrilor în domeniul plăților întârziate și clauzelor abuzive.
- 4.3.2 CESE propune menționarea expresă a „organizațiilor patronale și ale IMM-urilor” în cuprinsul articolul 6 alineatul (3), referitor la mijloacele de acțiune aplicabile pentru stoparea clauzelor extrem de inechitabile, atrăgând atenția că termenul ales („organizații”) poate genera probleme de transpunere.
- 4.3.3 Organizațiile patronale și în special cele ale IMM-urilor pot avea o contribuție importantă și la elaborarea Raportului prevăzut de articolul 10 din Propunerea de directivă, punctul lor de vedere trebuind să fie cuprins în raport.

4.4 CESE susține necesitatea unor căi de atac eficace și eficiente împotriva debitorilor

- 4.4.1 CESE subliniază importanța aplicării pentru recuperarea debitelor a unor proceduri simple, rapide, eficiente și accesibile întreprinderilor, în special IMM-urilor, susținând obținerea unui titlu executoriu în cazul creanțelor necontestate în termen de maxim 90 de zile (articolul 9). Proceduri îmbunătățite sunt necesare și pentru constatarea clauzelor contractuale extrem de inechitabile.

5. Alte observații și propuneri

- 5.1 CESE susține îmbunătățirea reglementării clauzelor contractuale extrem de inechitabile (articolul 6) și propune dezvoltarea lor, prin definirea criteriilor de calificare a acestora și completarea ipotezelor în care o clauză este considerată întotdeauna extrem de inechitabilă, cu cazurile de excludere: a plății compensației pentru costurile de recuperare, a dreptului de retenție și a garanției pentru buna executare a obligației de plată.
- 5.2 CESE își reafirmă poziția privind situațiile persoanelor fizice, cărora, deși din punct de vedere strict juridic nu li se aplică directiva în forma prezentă, depind de condiții similare în relațiile lor cu anumite întreprinderi și cu administrația publică. CESE face „apel la Comisie să planifice studii asupra acestor aspecte pentru a stabili dacă anumite aspecte ale acestor relații cu consumatorii ar trebui incluse în directivă sau dacă trebuie elaborate propuneri specifice”¹⁶.

¹⁶ JO C 407/50 din 28.12.1998.

- 5.3 CESE propune definirea noțiunii de „datorii necontestate” (articolul 9). Existența facturii semnate de beneficiar sau confirmarea de către acesta a recepției ar trebui să ducă la inadmisibilitatea contestațiilor.
- 5.4 CESE atrage atenția și asupra aspectelor următoare:
- Excluderea din domeniul de aplicare a noii directive a contractelor anterioare datei de 8.8.2002 [articolul 1 alineatul (2) litera b)] ar trebui eliminată și corelată cu articolul 11 alineatul (4) care stabilește data transpunerii ei.
 - Definiția dobânzii [articolul 2 alineatul (5)] ar trebui să permită negocierea de dobânzi și cu autoritățile publice.
 - Pentru evitarea problemelor de transpunere, este necesară enumerarea completă a celor trei categorii de contracte de achiziție publică: de furnizare, servicii și lucrări sau menționarea generică a sintagmei „contracte de achiziție publică” [articolul 5 alineatele (1), (2) și (6), omițând contractele de lucrări].
 - Înlocuirea sintagmei „data primirii de către debitor a facturii” cu „data transmiterii către debitor a facturii” [articolul 3 alineatul (2) litera b) și articolul 5 alineatul (2) litera b)] asigură simplificarea probei și reducerea costurilor generate de transmiterea prin poștă sau implementarea facturilor electronice.
 - Definiția noțiunii de „datorie” [din articolul 4 alineatul (1)]. ar clarifica dacă aceasta include doar valoarea produsului sau și TVA sau alte costuri (cum ar fi cele de transport).
 - Articolul 5 alineatul (5) privind dreptul la compensarea de 5% din suma datorată ar trebui să clarifice dacă este posibilă o compensație mai mare de 5%, în cazul în care există probe în acest sens.
- 5.5 Impunerea unor termene de plată nejustificat de lungi și de plăți întârziate ar trebui evitate în cazul:
- subcontractării de achiziții publice (față de subcontractanți ar trebui aplicate aceleași reguli de plată ca și cele stabilite pentru autoritățile publice);
 - furnizărilor în cadrul CAMV, CESE propunând deja „instituirea unui cod de conduită voluntar, însoțit de contracte scrise” pentru „obținerea unui minim de garanții atunci când [IMM-urile] apelează la marii distribuitori”¹⁷, astfel încât să împiedice CAMV și/sau marii furnizori să exercite presiuni.
- 5.6 Raportul prevăzut la articolul 10 ar trebui elaborat și transmis anual, măcar în primii 3 ani de aplicare a directivei, pentru evaluarea continuă a rezultatelor înregistrate și facilitarea schimbului de bune practici.

17

JO C 175/57 din 28.7.2009.

5.7 CESE își exprimă susținerea pentru valorificarea și dezvoltarea bunelor practici înregistrate în domeniul combaterii plăților întârziate și reducerii termenelor de plată:

– Comisia Europeană:

- măsuri de reducere a termenelor pentru plata prefinanțării inițiale a finanțărilor nerambursabile și contractelor UE de la 30 la 20 de zile (acestea reprezentând 9,5 miliarde EUR); pentru alte plăți gestionate la nivel central obiectivul este de a reduce termenele de plată de la 45 la 30 de zile (în cazul granturilor);
- sporirea utilizării ratelor forfetare și a sumelor forfetare pentru finanțările nerambursabile și contractele comerciale gestionate la nivel central;
- simplificarea procedurilor generale înainte de lansarea proiectelor, care poate contribui la creșterea rapidității plăților, fiind propuse astfel măsuri care să le ofere serviciilor Comisiei posibilitatea de a publica cereri de propuneri care să acopere doi ani și de a utiliza cereri de propuneri standardizate;
- încurajarea simplificării măsurilor de control acolo unde este posibil.

– UK: autoritățile s-au angajat să plătească facturile într-un termen de 10 zile;

– Irlanda, Belgia, Polonia, Portugalia, Republica Cehă: guvernele s-au angajat să reducă întârzierile la plată în special ale autorităților publice;

– Belgia: guvernul federal a creat un „credit-pod” nou și special sub un fond de investiții federal, pentru a finanța întârzierile la plată ale tuturor autorităților publice, nu doar la nivel federal;

– Spania: Pentru 2009, *Instituto de Crédito Oficial (ICO)* a creat o facilitate de lichidități de 10 miliarde EUR pentru împrumuturi preferențiale care să le permită IMM-urilor și angajaților proprii să-și acopere nevoile de lichidități. Aceste fonduri sunt supuse regulilor de cofinanțare; de exemplu 50% sunt acoperiți de ICO și 50% de către instituțiile de credit. Mai mult, „Facilitatea de Plată în Avans a Corporației Locale” garantează colectarea facturilor emise de întreprinderi și de către angajații proprii, pentru lucrările și serviciile oferite corporațiilor locale.

Bruxelles, 17 decembrie 2009

Președintele
Comitetul Economic și Social European

Mario SEPI

